

U-31/17.06.17
05-01/
02/

Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
USTAVNI SUD
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
VIJEĆE ZA ZAŠTITU VITALNIH INTERESA

Broj: U-31/17
Sarajevo, 13.06.2017. godine

SKUPŠTINA ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA			
Prilijeno: 14.06.2017.			
Org. jed.	Broj	Prilog	Vrijednost
01-01-		7356-2/19	

SKUPŠTINA
ZENIČKO-DOBOJSKOG KANTONA
n/r predsjedavajućeg Skupštine

PREDMET: Dostava rješenja broj: U-31/17 od 02.06.2017. godine

U prilogu Vam dostavljamo rješenje Vijeća za zaštitu vitalnih interesa Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine broj: U-31/17 od 02.06.2017. godine.

S poštovanjem,



Predsjednik
Vijeća za zaštitu vitalnih interesa
Ustavnog suda Federacije
Bosne i Hercegovine

Aleksandra Martinović
Aleksandra Martinović

Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
USTAVNI SUD
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
VIJEĆE ZA ZAŠTITU VITALNIH INTERESA

Broj: U-31/17
Sarajevo, 02.06.2017. godine

Vijeće za zaštitu vitalnih interesa Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine odlučujući o zahtjevu Kluba srpskog naroda u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona za utvrđivanje vitalnog interesa konstitutivnog srpskog naroda, na osnovu Amandmana XXXVII, XXXVIII i LXXX na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine, na sjednici održanoj dana 02.06.2017. godine, donijelo je

RJEŠENJE

Zahtjev Kluba poslanika Srba u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona za utvrđivanje vitalnog nacionalnog interesa srpskog konstitutivnog naroda u vezi sa Odlukom o izmjeni Odluke o izboru predsjedavajućeg i zamjenika predsjedavajućeg Skupštine Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/17), nije prihvatljiv za odlučivanje.

O b r a z l o ž e n j e

1. Podnosilac i predmet zahtjeva

Zamjenica predsjedavajućeg Skupštine Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: podnosilac zahtjeva) je podneskom broj: 01-01-7356-1/17 od 19.05.2017. godine, koji je zaprimljen u Ustavnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine dana 25.05.2017. godine, dostavila Vijeću za zaštitu vitalnih interesa Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Vijeće) obavijest o pokretanju postupka utvrđivanja vitalnog nacionalnog interesa Kluba poslanika Srba u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona, u vezi sa Odlukom o izmjeni Odluke o izboru predsjedavajućeg i zamjenika predsjedavajućeg Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, broj: 01-01-5397-5/17 od 12.04.2017. godine (u daljem tekstu: osporena Odluka).

2. Stranke u postupku

Stranke u postupku u ovom predmetu, u skladu sa članom 9. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 6/95 i 37/03) su: Klub poslanika Hrvata, Klub poslanika Bošnjaka i Klub poslanika Srba.

3. Bitni navodi zahtjeva

Podnosilac zahtjeva navodi da je Klub poslanika Srba, koji čini jedan poslanik i to Draženka Subašić, na svojoj 4. sjednici održanoj 10.05.2017. godine donio svoju Odluku

broj: 01-01-6870-1/17 od 10.05.2017. godine kojom smatra da je osporenom Odlukom povrijeđen vitalni nacionalni interes srpskog naroda, na način da su povrijeđena jednaka prava konstitutivnih naroda u procesu donošenja Odluke. Ističe da su osporenu Odluku donijela dva zamjenika predsjedavajućeg Skupštine kantona, Jasmin Duvnjak i Ivo Tadić, kao dva potvrđena kandidata za mjesto predsjedavajućeg i/ili zamjenika predsjedavajućeg Skupštine, a u odsustvu trećeg potvrđenog kandidata za mjesto predsjedavajućeg i /ili zamjenika predsjedavajućeg Skupštine iz reda srpskog naroda. Imenovana je izabrana za predsjedavajuću Skupštine ranijim dogovorom na sjednici održanoj 24.12.2014. godine i to na početku mandata VII saziva Skupštine Zeničko-dobojskog kantona.

Podnosilac zahtjeva posebno naglašava da je osporena Odluka donesena na osnovu dogovora dva potvrđena kandidata za mjesto predsjedavajućeg, odnosno zamjenika predsjedavajućeg koji su iz reda bošnjačkog i hrvatskog naroda, a koji su obavljali dužnosti zamjenika predsjedavajućeg Skupštine kantona, i ako ona kao predsjedavajući Skupštine nije podnijela ostavku na navedeno mjesto, kako je to propisano odredbom člana 11. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona - Novi prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/12 i 12/13). Prema njenom mišljenju, nije bilo uslova za novo dogovaranje oko pomenute pozicije, iz razloga što mjesto predsjedavajućeg nije bilo upražnjeno, odnosno mandat dosadašnjem predsjedavajućem nije opozvala Skupština, niti je istekao. Oспорava razloge koji su navedeni za donošenje osporene Odluke, a koji se odnose na činjenicu da predstavnik opozicije ne može biti predsjedavajući Skupštine, jer smatra da to nije propisano zakonom, a ni podzakonskim aktom.

Podnosilac zahtjeva smatra da je prilikom donošenja osporene Odluke primijenjeno većinsko odlučivanje glasovima dva od tri potvrđena kandidata za mjesto predsjedavajućeg i/ili zamjenike predsjedavajućeg Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, čime je eliminisana ravnopravnost konstitutivnog srpskog naroda, koja je zagwarantirana Ustavom. Navodi da se cjelokupno ustavno uređenje Bosne i Hercegovine zasniva na dva ključna principa: konstitutivnosti naroda i suverenosti građana. Tako se u preambuli Ustava Federacije Bosne i Hercegovine propisuje da Bošnjaci, Hrvati i Srbi, kao konstitutivni narodi, zajedno sa Ostalima, i građani Federacije Bosne i Hercegovine, koja je sastavni dio suverene države Bosne i Hercegovine, odlučni da osiguraju punu nacionalnu ravnopravnost, demokratske odnose i najviše standarde ljudskih prava i sloboda. Ističe da je princip konstitutivnosti osiguran nizom ustavnih odredaba, počevši od sastava institucija izvršne i sudske vlasti, preko mehanizma zaštite vitalnog nacionalnog interesa u Domu naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, kantonalnim skupštinama i Gradskom vijeću Grada Mostara, do propisivanja obaveze uspostavljanja proporcionalne zastupljenosti u svim institucijama javne vlasti. Podsjeća da je Ustav Federacije Bosne i Hercegovine potpuno konsekventan kada u svim slučajevima odlučivanja o interesima konstitutivnih naroda ne propisuje mogućnost većinskog preglasavanja. U tom kontekstu navodi i relevantnu odredbu, člana V.7.(5) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine za konkretan slučaj, kojom se utvrđuje da tri kandidata koja potvrdi Skupština kantona odlučuju između sebe ko će biti predsjedavajući. Polazeći od toga da ni Ustav Federacije Bosne i Hercegovine, ni Ustav Zeničko-dobojskog kantona ne predviđaju drugačije rješenje, osim zajedničke odluke sva tri potvrđena kandidata, smatra da sva tri kandidata moraju uložiti napor da dođe do zajedničke odluke sva tri potvrđena kandidata. Mišljenja je da odstupanje od ovog principa, njegovim supstituiranjem većinskom odlukom dva od tri potvrđena kandidata za mjesto predsjedavajućeg i/ili zamjenike predsjedavajućeg Skupštine Zeničko-dobojskog kantona predstavlja kršenje temeljnog ustavnog principa ravnopravnosti konstitutivnih naroda.

Također navodi, da je i odredbom člana 32 b. stav 4. Ustava Zeničko-dobojskog kantona odnosno Amandmanom XIX na Ustav Zeničko-dobojskog kantona utvrđeno, da tri kandidata koje potvrdi Skupština odlučuju između sebe ko će biti predsjedavajući Skupštine. Isto tako izbor predsjedavajućeg je propisan i odredbom člana 10. stav 3. Poslovnika Skupštine na način da od Skupštine potvrđeni kandidati, između sebe odlučuju ko će biti predsjedavajući Skupštine i da sa tom odlukom upoznaju Skupštinu.

Pored navedenog, podnosilac zahtjeva navodi Odluku Vijeća broj: U-32/06 od 05.12.2006. godine u dijelu koje smatra relevantnim.

Isto tako ukazuje da ne postoji druga mogućnost za osporavanje navedene odluke, kojom je izvršena promjena predsjedavajućeg Skupštine kantona, bez zajedničkog dogovora sva tri potvrđena kandidata, niti je dozvoljen neki drugi pravni lijek, kao ni njeno osporavanje u postupku pred redovnim sudovima, zbog čega ostaje jedina mogućnost obraćanja Vijeću, jer je očito da se osporenom Odlukom krše temeljni princip ravnopravnosti, te iz navedenih razloga predlaže da Vijeće donese rješenje kojim će utvrditi da je zahtjev prihvatljiv za odlučivanje, a da se u daljem postupku utvrdi da je osporenom Odlukom povrijeđen vitalni nacionalni interes srpskog naroda.

Uz zahtjev je dostavljena sljedeća dokumentacija: Odluka o izmjeni Odluke o izboru predsjedavajućeg i zamjenika predsjedavajućeg Skupštine Zeničko-dobojskog kantona broj: 01-01-5397-5/17 od 12.04.2017. godine; zapisnik o održanoj sjednici dva potvrđena kandidata za mjesto predsjedavajućeg i/ili zamjenika predsjedavajućeg Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, radi novog dogovora o izboru novog predsjedavajućeg Skupštine, broj: 01-01-5397-6/17 od 12.04.2017. godine; odgovor povodom zahtjeva za održavanje nove sjednice ranije potvrđenih kandidata za mjesto predsjedavajućeg i/ili zamjenika predsjedavajućeg Skupštine broj: 01-01-5397-4/17 od 12.04.2017. godine; odgovor povodom obavijesti dvojice zamjenika predsjedavajućeg Skupštine o povlačenju ranije date saglasnosti na izbor Draženke Subašić za predsjedavajuću Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, broj: 01-01-5397-2/17 od 10.04.2017. godine; Odluku o izboru predsjedavajućeg i zamjenika predsjedavajućeg Skupštine Zeničko-dobojskog kantona broj: 01-34-25293/14 od 25.12.2014. godine, koja je objavljena u „Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 8/14; Zapisnik sa 4. sjednice Kluba poslanika Srba 7. saziva Skupštine Zeničko-dobojskog kantona održane 10.05.2017. godine; Odluka Kluba poslanika Srba 7. saziva Skupštine Zeničko-dobojskog kantona broj: 01-01-6870-1/17 od 10.05.2017. godine kojom smatra da se osporenom Odlukom vrši povreda vitalnog nacionalnog interesa srpskog naroda i to jednakih prava konstitutivnih naroda u procesu donošenja odluka, kao i povreda temeljnog ustavnog principa ravnopravnosti konstitutivnih naroda; Odluka o osnivanju Kluba Srba 7. saziva Skupštine Zeničko-dobojskog kantona broj: 01-01-23916/14 od 08.12.2014. godine, koja je objavljena u „Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 8/14; Poslovnik o radu Kluba poslanika Srba 7. saziva Skupštine Zeničko-dobojskog kantona broj: 01-34-24085/14 od 08.12.2014. godine, koji je objavljen u „Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 8/14; Poslovnik Skupštine Zeničko-dobojskog kantona-Novi prečišćeni tekst („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 7/12); Odluka o izmjenama i dopunama Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 12/13) i Odluka Vijeća za zaštitu vitalnih nacionalnih interesa Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine broj: U-32/06 od 05.12.2006. godine, koja je objavljena u „Službenim novinama Federacije BiH“, broj: 81/06.

4. Relevantno pravo

A. Ustav Federacije Bosne i Hercegovine

Amandman XXXVII

Definicija vitalnog interesa

„Vitalni nacionalni interesi konstitutivnih naroda su definisani na sljedeći način:

- ostvarivanje prava konstitutivnih naroda da budu adekvatno zastupljeni u zakonodavnim, izvršnim i pravosudnim organima vlasti;
- identitet jednog konstitutivnog naroda;
- ustavni amandmani;
- organizacija organa javne vlasti;
- jednaka prava konstitutivnih naroda u procesu donošenja odluka;
- obrazovanje, vjeroispovijest, jezik, njegovanje kulture, tradicije i kulturno naslijeđe;
- teritorijalna organizacija;
- sistem javnog informisanja

i druga pitanja koja bi se tretirala kao pitanja od vitalnog nacionalnog interesa, ukoliko tako smatra 2/3 jednog od klubova delegata konstitutivnih naroda u Domu naroda.

Ovim amandmanom iza člana IV.A.4.17. dodaje se naslov pod 5. i novi član 17a. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine.“

Amandman XXXVIII

Parlamentarna procedura za zaštitu vitalnih interesa

„(1) Zakoni ili drugi propisi ili akti koji se podnesu Predstavničkom domu u Federaciji Bosne i Hercegovine, također se usvajaju u Domu naroda Federacije Bosne i Hercegovine.

(2) U Ustavnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine osniva se Vijeće za zaštitu vitalnih interesa, kako bi odlučivalo o pitanjima vitalnog interesa, prema proceduri u skladu sa ovim ustavom. Ovo vijeće razmatra sva pitanja koja su od vitalnog interesa.

(3) Vijeće za zaštitu vitalnog interesa sastoji se od sedam članova, dva iz svakog konstitutivnog naroda, i jedan član iz reda ostalih. Sudije bira Predstavnički dom i Dom naroda.

Ovim amandmanom iza novog člana IV.A.5.17a. dodaje se novi naslov pod 6. i novi član 17b“.

Amandman LXXX

Iza člana V.2.7. dodaje se novi naslov i članovi V.2.7a) i b) koji glase:

Mehanizam zaštite vitalnog nacionalnog interesa

Član V.2.7a

1) Lista vitalnih nacionalnih interesa koji se štite u kantonima identična je listi sadržanoj u članu IV.5.17a ovog Ustava. Klubovi iz člana IV.5.17a ovog Ustava su u kantonima klubovi delegata formirani u skladu sa članom V.2.7. stav 2. ovog Ustava.

2) Ako više od jednog predsjedavajućeg ili zamjenika predsjedavajućeg zakonodavnog tijela kantona tvrde da neki zakon spada u listu vitalnih interesa utvrđenih u članu IV.5.17a

ovog Ustava za usvajanje takvog zakona potrebna je većina glasova unutar svakog od klubova konstitutivnih naroda zastupljenih u datoj skupštini kantona.

3) Predsjedavajući i zamjenici predsjedavajućeg zakonodavnog tijela kantona dužni su da u roku od sedam dana odluče da li neki od zakona, propisa ili akata potpada pod listu iz stava 2. ovog člana.

4) Ako samo jedan predsjedavajući ili zamjenik predsjedavajućeg tvrdi da zakon, propis ili akt potpada pod listu vitalnih interesa, dvotrećinska većina odgovarajućeg kluba jednog od konstitutivnih naroda datog zakonodavnog tijela može proglasiti da je riječ o pitanju sa liste vitalnih nacionalnih interesa.”

Član V.2.7b

„(1) U slučaju da dvotrećinska većina jednog od klubova konstitutivnih naroda u skupštini kantona odluči da se neki zakon, propis ili akt odnosi na vitalni nacionalni interes, za usvajanje takvog zakona, propisa ili akta potrebna je većina glasova unutar svakog kluba konstitutivnih naroda zastupljenih u zakonodavnom tijelu kantona.

(2) Ako se većina iz stava 1. ovog člana ne može postići, pitanje se prosljeđuje Ustavnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine koji donosi konačnu odluku o tome da li se dati zakon, propis ili akt odnosi na vitalni interes konstitutivnog naroda.

(3) Ustavni sud Federacije, u slučaju iz ovog člana, postupa na način predviđen u članu IV.6.18.a ovog Ustava.

(4) Ako Sud odluči da se radi o vitalnom interesu, zakon, propis ili akt smatra se neusvojenim te se dokument vraća predlagaču koji treba pokrenuti novu proceduru. U tom slučaju predlagaču ne može podnijeti isti tekst zakona, propisa ili akta.

(5) U slučaju da Ustavni sud odluči da se ne radi o vitalnom interesu zakon, propis ili akt smatra se usvojenim/usvaja se prostom većinom glasova.”

Član V.7. (5)

(....)

(5) Tri kandidata koja potvrdi skupština kantona odlučuju između sebe ko će biti predsjedavajući.

B. Zakon o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br.: 6/95 i 37/03)

Član 42b.

„Postupak odlučivanja vitalnih interesa jednog od konstitutivnih naroda zastupljenih u skupštini kantona u skladu sa Amandmanom LXXX na Ustav pokreće se na osnovu obavijesti ili zahtjeva predsjedavajućeg ili zamjenika predsjedavajućeg zakonodavnog tijela kantona da nije postignuta saglasnost većinom glasova unutar svakog kluba konstitutivnih naroda zastupljenih u zakonodavnom tijelu kantona.

U slučaju iz stava 1. ovog člana Vijeće postupa na način predviđen Amandmanom XL na Ustav“.

Član 43.

Obavijest odnosno zahtjev za utvrđivanje postojanja vitalnih interesa konstitutivnog naroda treba da sadrži odluku, odnosno pitanje koje se odnosi na vitalni interes konstitutivnog

naroda, okolnosti i činjenice na kojima se zasniva zahtjev za utvrđivanje postojanja vitalnih interesa, druge podatke i priloge od značaja za utvrđivanje vitalnih interesa.

C. Poslovnik Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine
(„Službene novine Federacije BiH“, br.: 40/10 i 18/16)

Član 49.

Odlučivanje o vitalnim interesima konstitutivnih naroda

„Vijeće za zaštitu vitalnih interesa Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Vijeće) odlučit će o prihvatljivosti u roku od sedam dana od dana prijema obavještenja, odnosno zahtjeva, ako su ispunjene procesne pretpostavke za odlučivanje o postojanju vitalnog nacionalnog interesa konstitutivnog naroda utvrđene u članu IV.A .4. 18. a. odnosno Amandmanu XL na Ustav, a posebno da li je zahtjev podnijelo ovlašteno lice, da li je zahtjev podržala dvotrećinska većina odgovarajućeg kluba konstitutivnog naroda, da li je obavljen Ustavom predviđeni postupak usaglašavanja između klubova konstitutivnih naroda, odnosno između Doma naroda i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno da li su ispunjene i druge procesne pretpostavke za odlučivanje.

Ukoliko Vijeće odluči da zahtjev nije prihvatljiv, rješenje će dostaviti podnosiocu obavijesti, odnosno zahtjeva.

Kad Vijeće odluči da je zahtjev prihvatljiv, to će utvrditi rješenjem koje se ulaže u spis.

Vijeće može zatražiti od podnosioca da dopuni ili potpunije obrazloži zahtjev ili da dokumentira činjenice koje Vijeće smatra relevantnim za odlučivanje.

Prihvatljivi zahtjev se dostavlja na odgovor drugom klubu ili klubovima konstitutivnih naroda.

Dopune i odgovori iz st. 4. i 5. ovog člana dostavljaju se Vijeću u roku od osam dana. Vijeće će nastaviti postupak i u slučaju da ne dobije tražene dopune ili odgovore.

Vijeće, po pravilu, zakazuje javnu raspravu koja se ostvaruje u skladu sa Zakonom i ovim poslovnikom.

Odluku o meritumu Vijeće donosi u roku od trideset dana od dana prijema obavijesti, odnosno zahtjeva.

Odluka se objavljuje u "Službenim novinama Federacije BiH" i u „Službenom glasilu kantona“ iz kojeg je upućena obavijest, odnosno zahtjev.

Određbe ovog poslovnika o pravno-tehničkoj obradi odluka Suda shodno se primjenjuju i na rješenja i odluke Vijeća“.

E. Poslovnik Skupštine Zeničko-dobojskog kantona - Novi prečišćeni tekst
(„Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, br. 7/12 i 12/13)

Član 10. stav 3.

(...) Od Skupštine potvrđeni kandidati, između sebe odlučuju ko će biti Predsjedavajući Skupštine i sa tom odlukom upoznaju Skupštinu.

F. Odluka o izmjeni odluke o izboru predsjedavajućeg i zamjenika predsjedavajućeg Skupštine Zeničko-dobojskog kantona
(„Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/17)

Član 1.

(Promjena izbora predsjedavajućeg Skupštine)

U Odluci o izboru predsjedavajućeg i zamjenika predsjedavajućeg Skupštine Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 8/14), član 1. mijenja se i glasi:

„Za predsjedavajućeg 7. saziva Skupštine Zeničko-dobojskog kantona do isteka preostalog dijela mandata izabran je **Jasmin Duvnjak**“.

Član 2.

(Promjena izbora jednog zamjenika predsjedavajućeg Skupštine)

U članu 2. Odluke o izboru predsjedavajućeg i zamjenika predsjedavajućeg Skupštine Zeničko-dobojskog kantona („Službene novine Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 8/14), riječi „**Jasmin Duvnjak**“ zamjenjuju se riječima „**Draženska Subašić**“.

Član 3.

(Stupanje na snagu i objavljivanje)

Odluka stupa na snagu danom donošenja i objavit će se u „Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona“.

5. Činjenično stanje i stav Vijeća

Iz dokumentacije u spisu predmeta utvrđeno je da je mehanizam zaštite vitalnog interesa u ovom slučaju pokrenuo Klub poslanika Srba u Skupštini Zeničko-dobojskog kantona i to na sjednici Kluba koji je održan 10.05.2017. godine. U zahtjevu je navedeno da Klub smatra da je osporenom Odlukom povrijeđen vitalni nacionalni interes srpskog konstitutivnog naroda. Ovo iz razloga što je ista Odluka donesena od strane samo dva potvrđena kandidata za mjesto predsjedavajućeg i/ili zamjenika predsjedavajućeg od strane Skupštine Zeničko-dobojskog kantona i to iz reda bošnjačkog i hrvatskog naroda, na koji način su povrijeđena jednaka prava konstitutivnih naroda u procesu donošenja odluka, kao i povreda temeljnog ustavnog principa ravnopravnosti konstitutivnih naroda.

Na osnovu navedenog zahtjeva i priložene dokumentacije, Vijeće je utvrdilo da je Skupština Zeničko-dobojskog kantona u skladu sa članom 10. stav 2. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona - Novi prečišćeni tekst, donijela Odluku o potvrđivanju prijedloga kandidata za mjesto predsjedavajućeg i/ili zamjenike predsjedavajućeg Skupštine, dana 24.12.2014. godine koja je objavljena u „Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 8/14. Istom odlukom potvrđeni su prijedlozi Kluba poslanika Bošnjaka, Kluba poslanika Srba i Kluba poslanika Hrvata i to, da se za predsjedavajućeg i/ili zamjenike predsjedavajućeg Skupštine izaberu: Jasmin Duvnjak, Ivo Tadić i Draženka Subašić.

Potvrđeni kandidati su u skladu sa članom 10. stav 3. Poslovnika Skupštine Zeničko-dobojskog kantona donijeli Odluku o izboru predsjedavajućeg i zamjenika predsjedavajućeg

Skupštine Zeničko-dobojskog kantona koja je objavljena u „Službenim novinama Zeničkog dobojskog kantona“, broj: 8/14 gdje je za predsjedavajućeg 7. saziva Skupštine izabrana Draženka Subašić, a za zamjenike izabrani su Jasmin Duvnjak i Ivo Tadić.

Međutim zbog promjene skupštinske većine u kojoj ne učestvuje stranka čiji je član predsjedavajući Skupštine Draženka Subašić, dvojica zamjenika predsjedavajućeg dostavili su dopis imenovanoj 6.4.2017. godine, a koji je prema navodima imenovane u Stručnu službu zaprimljen dana 11.04.2017. godine u kojem je navedeno da „povlače raniju Odluku o izboru predsjedavajućeg Skupštine Zeničko-dobojskog kantona“ i predlažu održavanje zajedničke sjednice 12.04.2017. godine. Istoj sjednici nije prisustvovala Draženka Subašić i ako je bila pozvana, a aktom broj: 01-01-5397-4/17 od 12.04.2017. godine obavijestila je imenovane da ne želi prisustvovati jer istu smatra nelegalnom. Na sjednici koja je održana 12.04.2017. godine donesena je Odluka o izmjeni Odluke o izboru predsjedavajućeg i zamjenika predsjedavajućeg Skupštine Zeničko-dobojskog kantona koja je objavljena u „Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/17 od 21.04.2017. godine, gdje je za predsjedavajućeg Skupštine do isteka preostalog dijela mandata izabran Jasmin Duvnjak, a za zamjenicu predsjedavajućeg Draženka Subašić.

Poslije donesene i u službenom glasilu objavljene 21.04.2017. godine osporene Odluke, održana je sjednica Kluba poslanika Srba i to dana 10.05.2017. godine na kojoj je razmatrana mogućnost obraćanja Vijeću za zaštitu vitalnog nacionalnog interesa Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine i to zbog povrede vitalnog interesa srpskog konstitutivnog naroda u postupku donošenja osporene Odluke. Nakon provedene rasprave isti dan donesena je Odluka od strane Kluba, broj: 01-01-6870-1 /17 od 10.05.2017. godine da se pokrene postupak pred Ustavnim sudom Federacije, Vijećem za zaštitu vitalnih nacionalnih interesa za utvrđivanje povrede vitalnog nacionalnog interesa srpskog naroda i to zbog nejednakih prava u procesu donošenja osporene Odluke.

Na osnovu izloženog iz priložene dokumentacije Vijeće konstatuje, da je zahtjev Vijeću kojim se traži utvrđivanje povrede vitalnog nacionalnog interesa srpskog naroda dostavila zamjenica predsjedavajućeg Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, a koja je i predsjednica Kluba poslanika Srba u Skupštini, da isti zahtjev nije bio ni postavljen na sjednici Skupštine kantona nego je Klub poslanika Srba donio Odluku 10.5.2017. godine da se pokrene pitanje vitalnog nacionalnog interesa i to poslije objavljivanja osporene Odluke u „Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona“, broj: 5/17 od 21.4.2017. godine. Isto tako o navedenom zahtjevu nije se raspravljalo i odlučivalo po klubovima konstitutivnih naroda na sjednici Skupštine kantona, kako je to propisano Amandmanom LXXX na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine, jer takva procedura potvrđivanja od strane Skupštine nije ni propisana.

U skladu sa Poslovníkom Skupštine Zeničko-dobojskog kantona, Skupština je nakon prijedloga klubova konstitutivnih naroda jedinstvenim glasanjem potvrdila od ukupnog broja poslanika tri izabrana lica iz tri konstitutivna naroda u rukovodstvo Skupštine. Nakon toga ova tri lica su između sebe odlučila, ko će biti predsjedavajući, a ko zamjenici predsjedavajućeg. Iz tih razloga Vijeće je, imajući u vidu navode podnosioca zahtjeva da na drugi način ne može osigurati ustavno-sudsku zaštitu vezano za osporenu Odluku, imalo u vidu da izmjena pozicija u rukovodstvu Skupštine ne narušava proporcionalnu nacionalnu zastupljenost konstitutivnih naroda u rukovodstvu Skupštine. Zbog toga ta odluka nije ni podobna kao povod za pokretanje vitalnog nacionalnog interesa, te takvu proceduru nije ni moguće provesti pred Vijećem Ustavnog suda Federacije.

Odluka Vijeća za zaštitu vitalnih interesa broj: U-32/06 od 05.12.2006. godine na koju se poziva podnosilac zahtjeva, ne može se poistovjetiti sa ovom Odlukom iz razloga što se o Zaključku koji je bio predmet raspravljanja u pomenutoj odluci Vijeća, ko će vršiti funkciju predsjedavajućeg, a ko će vršiti funkciju zamjenika predsjedavajućeg koji je razmatrala Skupština, na Skupštini glasalo po klubovima i to principu vitalnog nacionalnog interesa i da za usvajanje Zaključka nije postignuta većina glasova unutar klubova konstitutivnih naroda.

Na osnovu svega navedenog Vijeće je utvrdilo da zahtjev nije prihvatljiv za odlučivanje, jer nisu ispunjene Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine propisane procesne pretpostavke iz člana V.2.7b. (1) i (2) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi sa Amandmanom LXXX na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u izreci rješenja.

Ovo rješenje Vijeće za zaštitu vitalnih interesa donijelo je jednoglasno u sastavu: Aleksandra Martinović, predsjednica Vijeća, Mirjana Čučković, prof. dr. Edin Muminović, dr. sc. Kata Senjak i Mladen Srdić, članovi Vijeća.



Predsjednica
Vijeća za zaštitu vitalnih interesa
Ustavnog suda Federacije
Bosne i Hercegovine


Aleksandra Martinović